



НСОРБ  
"Голеш" 23

Вх. №

4-525(3)  
03.04.2020

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № КП-028-00-2  
дата 03.04.2020 г.

ДО

**Г-ЖА АННА АЛЕКСАНДРОВА**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**  
**КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ**  
**ВЪПРОСИ**  
**44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

*Относно: Становище на НСОСРБ по Законопроект за изменение и допълнение на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., сигн.№ 054-01-28/02.04.2020 г.*

**УВАЖАЕМА Г-ЖО АЛЕКСАНДРОВА,**

По повод цитирания Законопроект, предлагаме на Вашето внимание следните конкретни предложения:

**1. В чл. 4 се правят следните изменения:**

1. Създава се нова ал. 1, в която се включват настоящите т. 1 и т. 2.

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) Разпоредбите на чл. 3 и чл. 4, ал. 1 не се прилагат спрямо: Закона за обществените поръчки, административните производства по Глава VII, Глава VIII и Раздел II и Раздел III от Глава XIII от Закона за устройство на територията, административните производства по предоставяне под наем и разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост, както и по принудително отчуждаване на имоти - частна собственост, за общински нужди, по Закона за общинската собственост и съответните наредби по чл. 8, ал. 2 от същия закон.“

**Мотиви:** В чл. 3 и чл. 4 от ЗМДВИП са въведени мерки, касаещи спиране и удължаване на срокове – давностни и други, като се засягат срокове по възникнали или възникващи по време на извънредното положение широк обхват обществени правоотношения. Това от една страна облекчава определени субекти при упражняване правата и изпълнение на задълженията, но от друга се блокират определени производства свързани с реализиране на стопанските инициативи, които допълнително утежняват икономическата ситуация. Поради тази причина с настоящото предложение се цели разпоредбите на чл. 3 и чл. 4 от ЗМДВИП да бъдат изцяло изключени при прилагането на всички норми на ЗОП, както и на отделни раздели от ЗУТ и ЗОС. По този начин ще се гарантира, че посочените три закона ще се прилагат в тяхната пълнота, така както е било преди въвеждането на извънредното положение. ЗМДВИП не предвижда преустановяване на дейността на общинските и държавни органи и административното обслужване на гражданите и фирмите. В условията на извънредно положение общинските и държавни органи и организациите, предоставящи обществени услуги са длъжни да изпълняват правомощията си по действащите закони, при спазване на временните мерки и ограничения, въведени от министъра на здравеопазването на основание чл. 2 от закона.

**2. Чл. 5, ал. 2 придобива следната редакция:**

„(2) Не се налагат запори на банкови сметки на физически лица, на лечебни заведения и на общини, запори върху трудови възнаграждения и пенсии, обезпечителни мерки върху медицинска апаратура и оборудване, както и извършването на описи на движими вещи и недвижими имоти, собственост на физически лица, освен за задължения за издръжка, за вреди от непозволено увреждане и за вземания за трудови възнаграждения.“

**Мотиви:** С оглед противоречивата практика по места относно приходите, подлежащи на принудително изпълнение на парични вземания и на базата на извънредната необходимост от ликвидни средства по общинските бюджети за осигуряване непрекъсваемостта при предоставянето на публични услуги, финансирани с постъпления от местни данъци и такси и други общински приходи, предлагаме допълнително да бъде въведена и такава забрана.

### **3. Създава се нов чл... със следното съдържание:**

„Чл... (1) До отмяната на извънредното положение кметът на общината може да извършва промени в маршрутните разписания по автобусните линии от общинската транспортна схема.

(2) До отмяната на извънредното положение кметът на общината може да извършва компенсирани промени по общинския бюджет, без да е необходимо решение на общинския съвет, в следните случаи:

1. в частта за делегираните от държавата дейности - между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност и функция, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

2. в частта за местните дейности - между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

(3) В изпълнение на правомощията си по ал. 2 кметът издава заповеди.

(4) Кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал. 2.

(5) След извършване на промени по реда на ал. 2, кметът представя за информация в общинския съвет актуализирано разпределение на променените бюджети тримесечно по определен от общинския съвет ред.

(6) До отмяната на извънредното положение на общините се предоставя незабавно достъп до данни, събирани и съхранявани по силата на закон от други администрации, необходими за упражняване на правата относно карантиниранията лица и на правата на потребителите на социални и здравни услуги.“

#### **Мотиви:**

***По отношение предложеното правомощие кметът на общината да извършва промени в маршрутните разписания по автобусните линии от общинската транспортна схема***

*В условията на обявено извънредно положение, кметовете на общини следва да могат да въвеждат временно редуциране на маршрутните разписания на линиите от общинските транспортни схеми. Това ограничение не би довело до промяна на утвърдените от общинския съвет по реда на чл. 17, ал. 4 и 5 Закона за автомобилните превози транспортни схеми, а само до честотата на тяхното извършване. Става въпрос за случаите, при които вече се отчита драстично намаление в пътничкопотока, което води до неефективно изпълнение*

на целия обем от транспортни линии и увеличава загубите на транспортния сектор.

**По отношение предложеното правомощие кметът на общината да извършва компенсирани промени по общинския бюджет, без да е необходимо решение на общинския съвет**

Предложението цели осигуряване на по-голяма оперативност на кметовете на общини като първостепенни разпоредители с бюджет в условията на извънредно положение и при отчитане необходимостта от предприемане на спешни действия и покриване на неотложни за ситуацията разходи.

**По отношение предложението за предоставяне на общините на незабавен достъп до данни**

С оглед осигуряване на процеса по реализирането на противоепидемиологичните мерки, както и на дейности, осигуряващи живота и здравето на гражданите и защитата на държавни или обществени интереси, предлагаме да се ускорят сроковете за осигуряване на електронен достъп на длъжностни лица до електронни регистри и бази данни. Например, за предоставянето на патронажни грижи в условията на обявено извънредно положение на много места ще бъде необходима предварителна проверка основно по електронен път на заявяващите ползване на патронажни услуги лица. Целта е да се избегне необходимостта лицата лично да предоставят съответните данни.

#### **4. Преходни и заключителни разпоредби**

##### **4.1. § 26 придобива следната редакция:**

„§ 26. (1) През 2020 г. отстъпка 5 на сто се прави на лицата, предплатили до 30 юни данъка върху недвижимите имоти за цялата година.

(2) През 2020 г. отстъпка 5 на сто се прави на лицата, предплатили до 30 юни данъка върху превозните средства за цялата година.“

*Мотиви:* Прецизиране на разпоредбата с цел яснота при правоприлагането и избягване на противоречиви тълкувания.

##### **4.2. Създава се нов параграф със следното съдържание:**

§... (1) Натрупаните средства по чл. 60, ал. 1 и чл. 64, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците могат да се разходват за изпълнение на дейности по чл. 63 от Закона за здравето, както и за други дейности, по ред установен със Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г.

(2) В срок от 13 март 2020 г. до шест месеца от отмяната на извънредното положение, общините не заплащат обезпечения по чл. 60 от Закона за

управление на отпадъците и отчисления по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците. В същия срок събраните постъпления от таксата за битови отпадъци за услугата по обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения могат да се ползват за разходи за изпълнение на необходимите дезинфекционни мероприятия във връзка с епидемичното разпространение на COVID-19, извършени на територии за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината.

(3) В срока по ал. 2 не се прилагат разпоредбите на чл. 60, ал. 6, ал. 7 и ал. 8 и чл. 64, ал. 8, ал. 9 и ал. 10 от Закона за управление на отпадъците.

**Мотиви:**

***По отношение разходването на натрупаните средства по чл. 60, ал. 1 и чл. 64, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците***

*Предложението цели осигуряване на повече ликвидни средства по бюджетите на общините и възможност за ползване на натрупаните средства за дезинфекционни и други против епидемиологични мероприятия, указани от здравните органи.*

***По отношение разходването на средствата по чл. 60, ал. 1 и чл. 64, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците, които общините са длъжни да внесат***

*Предложението е по аналогия на вече въведените мерки за спиране на принудителното изпълнение и отчитайки приоритетното изпълнение на противоепидемиологичните мерки спрямо останалите ангажименти на местните власти. Спирането на тези производства ще осигури ликвидни средства по общинските бюджети, чрез които да бъдат реализирани по-мощни и ефективни мерки в условията на криза, свързана с Covid 19.*

Като разчитаме, че предложенията ни ще бъдат отразени в защита на обществения интерес, оставам

С уважение:

**Силвия Георгиева**  
**Изпълнителен директор**

